

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СОВЕТ СНГ



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА "ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ПО КЛЮЧЕВЫМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ОБЪЕДИНЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ ЕС И СНГ" В ГОСУДАРСТВАХ СОДРУЖЕСТВА ЗА 2007 ГОД

Отчет подготовлен Рабочей группой Электроэнергетического Совета СНГ
«Окружающая среда» с участием Исполнительного комитета ЭЭС СНГ

Октябрь 2008 г.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Председатель РГ ЭЭС СНГ "Окружающая среда",
Сапаров М.И., Российская Федерация

Члены Рабочей Группы ЭЭС СНГ "Окружающая среда":

Гейдаров А.Г., Азербайджанская Республика
Никифоров А.А., Милаш Е.А., Курилов В.В., Республика Беларусь
Джагипарова А.Т., Тусупбаева М.А., Республика Казахстан
Мамытов М.А., Молдосанова Ж.А., Кыргызская Республика
Желяпов И.С., Республика Молдова
Конёнков О.Ю., Новосёлова О.А., Российская Федерация
Бобоев Х.Б., Джураев Д.К., Республика Таджикистан
Павлова Г.В., Муминова М.П., Республика Узбекистан

Исполнительный комитет Электроэнергетического Совета СНГ:

Мишук Е.С., Волосский В.П., Калинов В.Ф.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	5
2. Меры, предложенные в Плане действий по окружающей среде по странам СНГ.	7
2.1 <i>Фаза ноль – Нынешняя ситуация</i>	7
2.1.1. Продвижение в направлении создания процедур лицензирования или предоставления разрешений, объединяющих условия эксплуатации в отношении всех выбросов в окружающую среду	7
2.1.2. Оптимизация и упорядочение (гармонизация) экологических стандартов качества окружающей среды.	9
2.1.3. Установление и внедрение на электростанциях технических нормативов по выбросам и сбросам, основанных на использовании НСТ (наилучшие существующие технологии).	12
2.1.4. Определение путей поэтапного доведения экологических показателей ТЭС до уровня, обеспечивающего выполнение обязательств по Конвенциям и Протоколам ООН, таким как "О трансграничном переносе загрязнений по воздуху на большие расстояния" и связанных с ней Протоколов и Рамочной Конвенции ООН по изменению климата и Киотским Протоколом.	14
2.1.5. Осуществление на постоянной основе процедуры оценки воздействия новых промышленных установок (объектов) на окружающую среду посредством предъявления соответствующих требований при предоставлении разрешений на их строительство.	25
2.1.6. Внедрение эффективного процесса, обеспечивающего выполнение правовых требований и лицензионных или разрешительных условий, и устанавливающего порядок применения штрафных санкций, соразмерных нарушениям, и носящих предупредительный характер	26
2.1.7. Внедрение системы экологического менеджмента на всех объектах электроэнергетики в соответствии с требованиями ISO 14001 или эквивалентного стандарта.	28
2.2. <i>Фаза один - Подготовка к открытию ограниченного оптового рынка</i>	32
2.2.1. Разработка в СНГ предложений по изменению нормативных документов, регламентирующих разрешительную деятельность на природопользование и проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в энергокомпаниях.	32
2.2.2. Проведение сравнительного анализа систем экологической отчетности на объектах электроэнергетики стран СНГ и ЕС, разработка предложений по их согласованию и унификации (сбор данных, контроль качества, достоверность).	35

2.2.3.	Оценка объемов инвестиционных ресурсов, необходимых электроэнергетическим компаниям стран СНГ и ЕС, в связи с меняющимися природоохранными законодательствами и стандартами вместе с анализом возможных новых механизмов финансирования.	41
2.2.4.	Подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов, в том числе направленных на повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в энергокомпаниях стран СНГ, приемлемых для реализации в рамках механизмов совместного осуществления (JI) и чистого развития (CDM), предусмотренных Киотским протоколом к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.	42
2.2.5.	Разработка предложений по унификации и интеграции системы подготовки и переподготовки специалистов в области экологии электроэнергетики стран СНГ и ЕС.	43
3.	Выводы	45
	Приложения	48
	Приложение 1. ДОРОЖНАЯ КАРТА по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ, Москва-Брюссель, 2005 год.	48
	Приложение 2. Экологическое партнерство в регионе ЕЭК ООН: экологическая стратегия для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, Киев, 2003 год.	52
	Приложение 3. Перечень документов, принятых на шестой конференции министров «Окружающая среда для Европы», Белград, Сербия, 2007 год.	76
	Приложение 4. Декларация министров региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) «Наведение мостов в будущее», Белград, Сербия, 2007 год.	82
	Приложение 5. Руководящие принципы эффективных систем природоохранных разрешений, Белград, Сербия, 2007 год.	93
	Приложение 6. Водная инициатива Европейского Союза – Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия, Белград, Сербия, 2007 год.	106
	Приложение 7. Потребности, связанные с осуществлением стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития, Женева, 2008 год.	116

1. Введение

Одной из стратегических задач Электроэнергетического Совета является организация параллельной работы объединения энергосистем стран СНГ с объединенными энергетическими системами стран Европейского Союза.

Для решения этой задачи Электроэнергетический Совет СНГ совместно с Европейским союзом электроэнергетической промышленности ЕВРЭЛЕКТРИК и Союзом по координации передачи электроэнергии УСТЕ работают над формированием общих подходов к решению правовых, экономических, технических, технологических, оперативных и экологических вопросов. Для целей экологического сотрудничества создана Совместная рабочая группа ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ «Окружающая среда».

В 2005 году Совместная рабочая группа подготовила сопоставительный отчет по оценке состояния условий охраны окружающей среды в двух регионах «Ключевые вопросы охраны окружающей среды при объединении электроэнергетических рынков ЕС и стран СНГ». Отчет содержит описание законодательств ЕС и СНГ по охране воздушного бассейна, изменению климата, охране и рациональному использованию водных ресурсов и отходам. В отчете приведены планируемые действия по изменению природоохранных законодательств стран СНГ и их гармонизации с природоохранным законодательством ЕС, проанализированы основные аспекты законодательства по охране окружающей среды, а также проведено сравнение уровней воздействия объектов электроэнергетики на окружающую среду в ЕС и СНГ.

На основе отчета был подготовлен одобренный на 28 заседании ЭЭС СНГ план действий – «Дорожная карта по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ» (Приложение 1). При подготовке «Дорожной карты» были использованы положения документа «Экологическое партнерство в регионе ЕЭК ООН: экологическая стратегия для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии», принятого на Пятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Киев, 2003 г., Приложение 2).

Дорожная карта представляет собой план поэтапного создания совместимых экологических условий в регионах ЕС и СНГ, состоящий из четырех частей - фаз от «Нынешней ситуации» (Фаза Ноль) до полного открытия оптовых рынков и начала подготовки к полному открытию рынка (Фаза Три). Каждая фаза соответствует более высокому уровню совместимости, за которым следует пропорционально возрастающий уровень взаимного открытия рынков в рыночных зонах ЕС и СНГ.

В сентябре 2006 г. Президенты ЭЭС СНГ и ЕВРЭЛЕКТРИК утвердили Перечень приоритетных совместных действий по реализации Дорожных карт по сближению рыночных и экологических условий в ЕС и СНГ. В октябре 2007 года в Белграде состоялась Шестая Конференция старших должностных лиц (министров) европейских государств-членов ООН «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ), на которой был принят ряд документов, касающихся Дорожной карты. Тексты части документов, принятых на Конференции в Белграде, представлены в Приложениях 3-7.

В частности:

- в Приложении 5 представлен документ, содержащий руководящие принципы создания эффективных систем выдачи природоохранных разрешений, имеющие прямое отношение к основным вопросам Фазы Один и Фазы Два «Дорожной карты» (см. ниже Главу 2 п.п. 2.1.1 и 2.2.1);
- в Приложении 6 представлен документ, содержащий информацию о последних достижениях и дальнейших перспективах реализации Водной Инициативы Европейского Союза для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- в Приложении 7 представлен документ, рассматривающий вопросы подготовки специалистов в области экологии и устойчивого развития.

На 8-й встрече в Антверпене 12 июня 2007 года Президенты ЭЭС СНГ и ЕВРЭЛЕКТРИК договорились "поручить Совместной группе по окружающей среде наладить процесс осуществления мониторинга Дорожной карты по окружающей среде на регулярной основе" (пункт 6.3.4 Протокола).

На 32-м заседании Электроэнергетического Совета СНГ 12 октября 2007 г. это решение Президентов было утверждено и Исполнительному комитету было поручено организовать проведение заседания участников Совместной рабочей группы ЕВРЭЛЕКТРИК - ЭЭС СНГ по окружающей среде от государств Содружества для обсуждения вопроса об организации мониторинга. Заседание СРГ ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ "Окружающая среда" от государств Содружества состоялось 13-14 декабря 2007 года в Москве. На заседании был согласован формат таблицы мониторинга хода выполнения Дорожной карты ЭЭС СНГ-ЕВРЭЛЕКТРИК по окружающей среде и было предложено создать постоянно действующую рабочую группу Электроэнергетического Совета СНГ «Окружающая среда».

Электроэнергетический Совет СНГ на 33-м заседании 23 мая 2008 г. одобрил предложенный формат мониторинга Дорожной карты и принял решение о создании постоянно действующей Рабочей группы ЭЭС СНГ «Окружающая среда». Совет утвердил в качестве руководителя группы Сапарова Михаила Исаевича, ведущего научного сотрудника ОАО "Энергетический институт им. Г.М. Кржижановского" (ОАО "ЭНИН").

Настоящий Сводный отчет подготовлен специалистами ОАО "ЭНИН им. Г.М.Кржижановского" и Исполнительного комитета ЭЭС СНГ на основе национальных отчетов, представленных 8-ю странами СНГ: Азербайджанской Республикой, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Молдова, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан.

3. Выводы

Настоящий Сводный отчет позволяет оценить состояние выполнения мероприятий, содержащихся в плане действий - Дорожная карта по окружающей среде в отдельных государствах и регионе СНГ в целом.

По отчету можно судить в какой степени государства Содружества учитывают экологическую составляющую при разработке документов стратегического планирования в электроэнергетике (наименование стандартов, моделей, программ, методик, подходов и пр.).

В отчете, в частности, приводятся принятые нормативные документы; указываются конкретные меры по гармонизации национальных и международных стандартов по экологии электроэнергетики; приводятся сведения о выполнении обязательств по Рамочной конвенции по изменению климата (РКИК) и Киотскому протоколу; сообщается количество, наименование и статус проектов, подготовленных по схеме ПСО и МЧР; сообщается о соблюдении международных конвенций по охране окружающей среды; приводится перечень и статус многосторонних договоров, а также описание конкретных мер, направленных на выполнение обязательств по международным договорам на объектах электроэнергетики.

По информации, представленной странами-членами ЭЭС СНГ и на основании настоящего Сводного отчета можно сделать следующие выводы:

- В настоящее время 8 стран СНГ (Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Молдова, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) представили отчеты о ходе реализации положений «Дорожной карты» за 2007 г.
- Практически по каждой позиции «Дорожной карты» в государствах СНГ имеется определенный прогресс.
- Наибольшее продвижение по «Дорожной карте» достигнуто в Республике Казахстан, Российской Федерации и Республике Беларусь.

К примерам наилучшей практики в реализации основных направлений «Дорожной карты» можно отнести:

Республика Казахстан:

- 09.01.2007 года принят Экологический Кодекс Республики. Отменены Законы: «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об охране атмосферного воздуха»
- Введено понятие комплексных разрешений, которое является единым документом, удостоверяющим право природопользователя осуществлять эмиссии в окружающую среду (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, вредные физические воздействия) с условием внедрения наилучших доступных технологий и соблюдения технических удельных нормативов эмиссий.
- Принят Технический регламент "Требования к эмиссиям в окружающую среду при сжигании различных видов топлива в котлах тепловых электрических станций" (постановление Правительства РК от 14.12.07 № 1232).

- Внедрение технических удельных нормативов эмиссий предусматривает переходный период с 2008 по 2013 годы.
- Разработан проект постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечней наилучших доступных технологий».
- Сформирован единый реестр нормативных документов по охране окружающей среды.
- Действующее законодательство стимулирует внедрение международных стандартов

Российская Федерация:

- В рамках Экологической программы РАО «ЕЭС России» разработаны стандарты организации (СТО) по экологической безопасности объектов электроэнергетики, в том числе 7 стандартов по ТЭС:
 - Охрана воздушного бассейна
 - Защита водной среды
 - Загрязнение почв (ЗШО)
 - Акустическое воздействие (шум)
 - Технические требования к установкам и системам очистки дымовых газов от диоксида серы
 - Технические требования к установкам очистки дымовых газов от оксидов азота по технологиям СНКВ и СКВ и системам управления азотоочистными установками
 - Требования по контролю и управлению режимами работы котлов при оснащении их технологическими методами подавления оксидов азота а также СТО «Стратегическая экологическая оценка инвестиционных планов и программ энергокомпаний (ОВОС планов и программ). Общие положения», который гармонизирован с Директивой 2001/42/ЕС «Оценка воздействия определенных планов и программ на окружающую среду».
- Сформирована нормативно-методическая база по внедрению СЭМ и экологического аудита.
- Система экологического менеджмента ОАО «Мосэнерго» разработана, внедрена и сертифицирована на соответствие требованиям ISO 14001.
- Налажено обучение руководителей и специалистов энергокомпаний по курсу «Экологический менеджмент и экологический аудит».
- Подготовлен Информационный справочник «Современные природоохранные технологии в электроэнергетике».
- Завершается создание Web-сайта открытого доступа «Современные наилучшие доступные и перспективные природоохранные технологии в электроэнергетике».

Республика Беларусь:

- Приказом Министерства энергетики Республики Беларусь от 30.11.2007 ГПО «Белэнерго» установлено задание по количеству организаций, в которых должны быть сертифицированы в 2007-2010 годах системы управления окружающей средой в соответствии с требованиями международного стандарта ИСО 14001.
- В качестве проектов, приемлемых для реализации в рамках механизмов совместного осуществления на объектах электроэнергетики,

рассматриваются предусмотренные «Государственной комплексной программой ...», мероприятия по повышению энергоэффективности действующего оборудования, замене газа и мазута на местные виды топлива и применению альтернативных источников энергии.

Рабочая группа Электроэнергетического Совета СНГ «Окружающая среда» рекомендует настоящий Сводный отчет для представления на одобрение 34-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ в октябре 2008 года.